



# I VENERDÌ DEL RUP

*La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!*  
**Appuntamenti formativi on-line (webinar) gratuiti per i soci Asmel**  
**Tutti i venerdì dal 25 settembre al 29 gennaio 2016**  
**dalle ore 11.30 alle ore 12.30**



LA NUOVA PA



ANTICORRUZIONE



LA GESTIONE  
DELL'APPALTO



VERSO IL NUOVO  
CODICE

# I VENERDÌ DEL RUP

*La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!  
Appuntamenti formativi on-line (webinar) gratuiti per i soci Asmel  
Tutti i venerdì dal 25 settembre al 29 gennaio 2016  
dalle ore 11.30 alle ore 12.30*



ANTICORRUZIONE

**9 OTTOBRE DALLE 11,30 ALLE 12,30**

## **Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche: segnalazioni illeciti, white list, commissariamento del contratto**

*Avv. Guido Paratico*

I Punti che Affronteremo Oggi:

1. Cosa si intende per situazione di illecito e chi può farne segnalazione?
2. A quali attività si riferiscono le c.d. "White List"?
3. Qual è la prefettura competente per l'iscrizione?
4. Cosa succede in caso di modifiche dell'assetto societario?
5. In quali casi possono essere disposte le misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio imprese
6. Question Time

# I VENERDÌ DEL RUP



## **Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche**

condotte illecite

l'intera gamma dei delitti contro la pubblica amministrazione di cui al Titolo II, Capo I, del codice penale (ossia le ipotesi di corruzione per l'esercizio della funzione, corruzione per atto contrario ai doveri d'ufficio e corruzione in atti giudiziari, disciplinate rispettivamente agli artt. 318, 319 e 319-ter del predetto codice)

# I VENERDÌ DEL RUP



## Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche

condotte illecite-nozione

le situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri l'abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati,

# I VENERDÌ DEL RUP



## Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche

condotte illecite- nozione

i fatti in cui – a prescindere dalla rilevanza penale – venga in evidenza un mal funzionamento dell'amministrazione a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite, ivi compreso l'inquinamento dell'azione amministrativa *ab externo*

# I VENERDÌ DEL RUP



## Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche

condotte illecite- esempi

casi di sprechi, nepotismo, demansionamenti, ripetuto mancato rispetto dei tempi procedurali, assunzioni non trasparenti, irregolarità contabili, false dichiarazioni, violazione delle norme ambientali e di sicurezza sul lavoro.

# I VENERDÌ DEL RUP



## Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche

condotte illecite -fonti

Riferimento alla circolare del Dipartimento della funzione pubblica n. 1/2013 e soprattutto nell'attuale PNA (§ 2.1), volto a ricomprendere le varie situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri l'abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati.

# I VENERDÌ DEL RUP



## Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche

condotte illecite –prevenzione nell'area delle commesse pubbliche

Attuare tutte le misure e azioni previste dal  
**PTPC - PTT**

in particolare

Regime delle incompatibilita'  
Astensione in caso di conflitti anche solo potenziali di interessi  
Patti di integrità e affidamento previsti dalla legge 190/2012  
Rotazione degli incarichi



# I VENERDÌ DEL RUP



## Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche

condotte illecite –prevenzione nell'area delle commesse pubbliche

Attuare tutte le misure e azioni previste dal  
**PTPC - PTT**

in particolare

Trasparenza degli affidamenti  
Limitazione discrezionalità  
Gestione informatizzata e telematica procedure

# I VENERDÌ DEL RUP



## **Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche**

condotte illecite –prevenzione nell'area delle commesse pubbliche

Attuare tutte le misure e azioni previste dal  
**PTPC - PTT**

in particolare

**POTENZIAMENTO SISTEMA CONTROLLI – CONTROLLI “ATICIPICI”**

**Creazione organismo di controllo indipendente e imparziale  
sulla gestione degli affidamenti e l'esecuzione dei contratti  
( vedi esempio Comune di Napoli)**

# I VENERDÌ DEL RUP



## Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche

condotte illecite –prevenzione nell'area delle commesse pubbliche

Osservare le disposizioni del  
**Codice di comportamento**

in particolare

Prevenzione della corruzione  
Trasparenza e tracciabilità  
Contratti ed altri atti negoziali  
White List

# I VENERDÌ DEL RUP



## Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche

condotte illecite –prevenzione nell'area delle commesse pubbliche

Osservare le disposizioni del  
**Codice di comportamento**

Nella conclusione di accordi e negozi e nella stipulazione di contratti per conto dell'amministrazione, nonché nella fase di esecuzione degli stessi, il dipendente non ricorre a mediazione di terzi, né corrisponde o promette ad alcuno utilità a titolo di intermediazione, né per facilitare o aver facilitato la conclusione o l'esecuzione del contratto. Il presente comma non si applica ai casi in cui l'amministrazione abbia deciso di ricorrere all'attività di intermediazione professionale

# I VENERDÌ DEL RUP



## **Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche**

condotte illecite –prevenzione nell'area delle commesse pubbliche

Osservare le disposizioni del  
**Codice di comportamento**

Il dipendente non conclude, per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente, ad eccezione di quelli conclusi ai sensi dell'articolo 1342 del codice civile. Nel caso in cui l'amministrazione concluda contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione, con imprese con le quali il dipendente abbia concluso contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente, questi si astiene dal partecipare all'adozione delle decisioni ed alle attività relative all'esecuzione del contratto, redigendo verbale scritto di tale astensione da conservare agli atti dell'ufficio.

# I VENERDÌ DEL RUP



## **Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche**

condotte illecite –prevenzione nell'area delle commesse pubbliche

Osservare le disposizioni del Codice di comportamento

Il dipendente che conclude accordi o negozi ovvero stipula contratti a titolo privato, ad eccezione di quelli conclusi ai sensi dell'articolo 1342 del codice civile, con persone fisiche o giuridiche private con le quali abbia concluso, nel biennio precedente, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento ed assicurazione, per conto dell'amministrazione, ne informa per iscritto il dirigente dell'ufficio

# I VENERDÌ DEL RUP

## Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche



condotte illecite –prevenzione nell'area delle commesse pubbliche

Osservare le disposizioni del Codice di comportamento

Il dipendente che riceva, da persone fisiche o giuridiche partecipanti a procedure negoziali nelle quali sia parte l'amministrazione, rimostranze orali o scritte sull'operato dell'ufficio o su quello dei propri collaboratori, ne informa immediatamente, di regola per iscritto, il proprio superiore gerarchico o funzionale

# I VENERDÌ DEL RUP



## **Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche**

### segnalazioni illeciti

Il dipendente rispetta le misure necessarie alla prevenzione degli illeciti nell'amministrazione. In particolare, il dipendente rispetta le prescrizioni contenute nel piano per la prevenzione della corruzione, presta la sua collaborazione al responsabile della prevenzione della corruzione e, fermo restando l'obbligo di denuncia all'autorità giudiziaria, segnala al proprio superiore gerarchico eventuali situazioni di illecito nell'amministrazione di cui sia venuto a conoscenza nello svolgimento delle mansioni lavorative, seppure in modo casuale.



# I VENERDÌ DEL RUP



## Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche

segnalazioni illeciti  
**c.d. *whistleblower***

le condotte illecite oggetto di segnalazione devono riguardare situazioni di cui il soggetto sia venuto direttamente a conoscenza in ragione del rapporto di lavoro e, quindi, ricomprendono certamente quanto si è appreso in virtù dell'ufficio rivestito ma anche quelle notizie che siano state acquisite in occasione e/o a causa dello svolgimento delle mansioni lavorative, seppure in modo casuale.

# I VENERDÌ DEL RUP



## Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche

### segnalazioni illeciti

le condotte illecite oggetto di segnalazione devono riguardare situazioni di cui il soggetto sia venuto direttamente a conoscenza in ragione del rapporto di lavoro e, quindi, ricomprendono certamente quanto si è appreso in virtù dell'ufficio rivestito ma anche quelle notizie che siano state acquisite in occasione e/o a causa dello svolgimento delle mansioni lavorative, seppure in modo casuale.

# I VENERDÌ DEL RUP

## Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche



segnalazioni illeciti

l'A.N.AC.

*«riceve notizie e segnalazioni di illeciti, anche nelle forme di cui all'art. 54-bis del decreto legislativo 30 marzo 2011, n. 165» (whistleblowing)*

# I VENERDÌ DEL RUP



## **Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche**

White List contro infiltrazioni mafiose

### **Elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa**

L'iscrizione nell'elenco, che è volontaria, soddisfa i requisiti per l'informazione antimafia per l'esercizio dell'attività per cui è stata disposta l'iscrizione. Le attività imprenditoriali iscrivibili nell'elenco prefettizio sono quelle espressamente individuate nell'art.53 della legge 190/2012:

- a) trasporto di materiali a discarica per conto di terzi;
- b) trasporto, anche transfrontaliero, e smaltimento di rifiuti per conto di terzi;
- c) estrazione, fornitura e trasporto di terra e materiali inerti;
- d) confezionamento, fornitura e trasporto di calcestruzzo e di bitume;
- e) noli a freddo di macchinari;
- f) fornitura di ferro lavorato;
- g) noli a caldo;
- h) autotrasporto per conto di terzi;
- i) guardiania dei cantieri.

# I VENERDÌ DEL RUP

**Legalità e trasparenza  
nell'esecuzione delle commesse pubbliche**



White List contro infiltrazioni mafiose

## **PREFETTURA COMPETENTE**

La Prefettura della provincia dove l'impresa ha la propria residenza o sede legale.



ASMEL Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

Avv.ti Nadia Corà e Guido Paratico

800.16.56.54  
posta@asmel.eu

# I VENERDÌ DEL RUP

## Legalità e trasparenza nell'esecuzione delle commesse pubbliche



White List contro infiltrazioni mafiose

### MODIFICA DELL'ASSETTO SOCIETARIO

L'impresa iscritta nell'elenco comunica alla Prefettura qualsiasi modifica dell'assetto proprietario e dei propri organi sociali entro 30 giorni dalla data della modifica (adozione dell'atto o stipula del contratto che determina tali modifiche). Le società di capitali quotate in mercati regolamentati comunicano le variazioni rilevanti secondo quanto previsto dal testo unico di cui al D. Lgs. 24 febbraio 1998, n.58.

La mancata comunicazione comporta la cancellazione dell'iscrizione.

# I VENERDÌ DEL RUP

**Legalità e trasparenza  
nell'esecuzione delle commesse pubbliche**



## COMMISSARIAMENTO DEL CONTRATTO PUBBLICO

art. 32 comma 1 del DL 90/2014

misure straordinaria di gestione, sostegno e monitoraggio delle imprese

# I VENERDÌ DEL RUP

**Legalità e trasparenza  
nell'esecuzione delle commesse pubbliche**



## COMMISSARIAMENTO DEL CONTRATTO PUBBLICO

Nell'ipotesi in cui l'autorità giudiziaria proceda per delitti contro la p.a., ovvero, in presenza di rilevate situazioni anomale e comunque sintomatiche di condotte illecite o eventi criminali attribuibili ad un'impresa aggiudicataria di un appalto per la realizzazione di opere pubbliche, servizi o forniture **((ovvero ad un concessionario di lavori pubblici o ad un contraente generale))**, il Presidente dell'ANAC **((ne informa il procuratore della Repubblica e))**, in presenza di fatti gravi e accertati anche per segnalazioni di illecito, propone al Prefetto competente **((in relazione al luogo in cui ha sede la stazione appaltante))**, alternativamente:



# I VENERDÌ DEL RUP

**Legalità e trasparenza  
nell'esecuzione delle commesse pubbliche**



## COMMISSARIAMENTO DEL CONTRATTO PUBBLICO

a) di ordinare la rinnovazione degli organi sociali mediante la sostituzione del soggetto coinvolto e, ove l'impresa non si adegui nei termini stabiliti, di provvedere alla straordinaria e temporanea gestione dell'impresa appaltatrice limitatamente alla completa esecuzione del contratto d'appalto **((o della concessione))**;

b) di provvedere direttamente alla straordinaria e temporanea gestione dell'impresa appaltatrice limitatamente alla completa esecuzione del contratto di appalto **((o della concessione))**.

# I VENERDÌ DEL RUP

**Legalità e trasparenza  
nell'esecuzione delle commesse pubbliche**



## COMMISSARIAMENTO DEL CONTRATTO PUBBLICO

IL **Prefetto**, previo accertamento dei presupposti e **valutata la particolare gravità** dei fatti oggetto dell'indagine, **intima all'impresa** di provvedere al **rinnovo degli organi** sociali sostituendo il soggetto coinvolto e ove l'impresa non si adegui **nel termine di trenta giorni** ovvero nei **casi più gravi**, provvede **nei dieci giorni successivi con decreto alla nomina di uno o più amministratori**, in numero comunque non superiore a tre, in possesso dei requisiti di professionalità e onorabilità di cui al regolamento adottato ai sensi dell'articolo 39, comma 1, del DLGS 8 luglio 1999, n. 270. Il predetto **decreto stabilisce la durata della misura** in ragione delle esigenze funzionali alla realizzazione dell'opera pubblica **(, al servizio o alla fornitura)** oggetto del contratto **(e comunque non oltre il collaudo)**.

# I VENERDÌ DEL RUP

**Legalità e trasparenza  
nell'esecuzione delle commesse pubbliche**



## COMMISSARIAMENTO DEL CONTRATTO PUBBLICO

Per la durata della straordinaria e temporanea gestione dell'impresa, sono attribuiti agli amministratori tutti i poteri e le funzioni degli organi di amministrazione dell'impresa ed è sospeso l'esercizio dei poteri di disposizione e gestione dei titolari dell'impresa. Nel caso di impresa costituita in forma societaria, i poteri dell'assemblea sono sospesi per l'intera durata della misura.

# I VENERDÌ DEL RUP

**Legalità e trasparenza  
nell'esecuzione delle commesse pubbliche**



## COMMISSARIAMENTO DEL CONTRATTO PUBBLICO

Per la durata della straordinaria e temporanea gestione dell'impresa, sono attribuiti agli amministratori tutti i poteri e le funzioni degli organi di amministrazione dell'impresa ed è sospeso l'esercizio dei poteri di disposizione e gestione dei titolari dell'impresa. Nel caso di impresa costituita in forma societaria, i poteri dell'assemblea sono sospesi per l'intera durata della misura.

# I VENERDÌ DEL RUP



**Legalità e trasparenza  
nell'esecuzione delle commesse pubbliche**

## **SOSTEGNO E MONITORAGGIO**

Nel caso in cui le indagini riguardino componenti di organi societari diversi da quelli di cui al comma 1, e' disposta la misura di **sostegno e monitoraggio** dell'impresa.

Il Prefetto provvede, con decreto, alla nomina **di uno o piu' esperti**, in numero comunque non superiore a tre, in possesso dei requisiti di professionalita' e onorabilita', con il compito di svolgere funzioni di sostegno e monitoraggio dell'impresa. A tal fine, gli esperti forniscono all'impresa prescrizioni operative, elaborate secondo riconosciuti indicatori e modelli di trasparenza, riferite agli ambiti organizzativi, al sistema di controllo interno e agli organi amministrativi e di controllo.

I VENERDÌ DEL RUP



ANTICORRUZIONE

# QUESTION TIME



# I VENERDÌ DEL RUP

*La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!*  
*Appuntamenti formativi on-line (webinar) gratuiti per i soci Asmel*  
*Tutti i venerdì dal 25 settembre al 29 gennaio 2016*  
*dalle ore 11.30 alle ore 12.30*



**I VENERDI DEL RUP CONTINUANO IL  
16 OTTOBRE CON:  
Il contenzioso durante l' esecuzione del contratto: Il  
Ruolo del RUP**