



I VENERDÌ DEL RUP

La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!

Appuntamenti formativi on-line (webinar) gratuiti per i soci Asmel

Tutti i venerdì dal 25 settembre al 29 gennaio 2016

dalle ore 11.30 alle ore 12.30



LA NUOVA PA



ANTICORRUZIONE



LA GESTIONE
DELL'APPALTO



VERSO IL NUOVO
CODICE

I VENERDÌ DEL RUP

La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!
Appuntamenti formativi on-line (webinar) gratuiti per i soci Asmel
Tutti i venerdì dal 25 settembre al 29 gennaio 2016
dalle ore 11.30 alle ore 12.30



LA NUOVA PA

11 DICEMBRE DALLE 11,30 ALLE 12,30

Come cambia il procedimento amministrativo, Legge 124/2015, autotutela e silenzio assenso

Avv. Nadia Corà

I Punti che Affronteremo Oggi:

1. In forza della nuova legge, entro quale termine devono essere resi i nulla osta e gli atti di assenso delle pubbliche amministrazioni? Ed è possibile una proroga di tali termini?
2. Cosa succede nel caso in cui non sia rispettato tale termine?
3. In quali casi il termine è esteso a 90 giorni? (tutela paesaggistica, territoriale ambientale sanitaria e culturale)
4. Nelle materie di tutela paesaggistica, territoriale ambientale sanitaria e culturale, è rimasto l'obbligo del parere espresso?
5. La nuova disciplina incide anche sulla materia delle valutazioni tecniche? Qual è, invece, il ruolo del Direttore dell'esecuzione nei servizi e da quali norme è disciplinata l'attività dello stesso?
6. In relazione all'annullamento in autotutela sono indicati dei termini per l'esercizio da parte della pubblica amministrazione o tale potere è sine die? (18 mesi con la riforma Madia)
7. Qual è il ruolo del privato nel procedimento di annullamento in autotutela? Vi è un obbligo per la PA di indicare la possibilità e i modi per regolarizzare le carenze che portano all'illegittimità?

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche

Semplificazioni amministrative



ASMEL Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali

www.asmel.eu

800.16.56.54

posta@asmel.eu

Avv.ti Nadia Corà e Guido Paratico

I VENERDÌ DEL RUP

L. 07/08/2015, n. 124



LA NUOVA PA

- **Art. 3. Silenzio assenso tra amministrazioni pubbliche e tra amministrazioni pubbliche e gestori di beni o servizi pubblici**
- **Art. 6. Autotutela amministrativa**

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

Art. 3 L. 07/08/2015, n. 124

- *Alla legge 7 agosto 1990, n. 241, dopo l'articolo 17* inserito il seguente:
«Art. **17-bis** (Silenzio assenso tra amministrazioni pubbliche e tra amministrazioni pubbliche e gestori di beni o servizi pubblici).

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

Art. 3 L. 07/08/2015, n. 124

L'art. 17-bis (Silenzio assenso tra amministrazioni pubbliche e tra amministrazioni pubbliche e gestori di beni o servizi pubblici)

non si applicano

nei casi in cui disposizioni del diritto dell'Unione europea richiedano l'adozione di provvedimenti espressi

I VENERDÌ DEL RUP

Caso normato

Art. 3 L. 07/08/2015, n. 124



LA NUOVA PA

Adozione di:

- provvedimenti normativi
- provvedimenti amministrativi

per i quali vi è la necessità di acquisizione, di:

- assensi, concerti o nulla osta comunque denominati di amministrazioni pubbliche
- assensi, concerti o nulla osta comunque denominati di gestori di beni o servizi pubblici

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

ITER

Art. 3 L. 07/08/2015, n. 124

L'amministrazione procedente trasmette:

- lo schema di provvedimento, corredato della relativa documentazione

all'amministrazione o al gestore competente a rilasciare l'assenso, il concerto o il nulla osta comunque denominato

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

iter normato

Art. 3 L. 07/08/2015, n. 124

Dalla **ricezione** da parte dell'amministrazione o del gestore competente dello :

- **schema di provvedimento, corredato della relativa documentazione**

comincia a decorrere il **termine** per l'acquisizione dell'assenso, concerto o nulla osta comunque denominato

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

termini normati

Art. 3 L. 07/08/2015, n. 124

Il termine è di:

a) 30 giorni

se l' amministrazione o il gestore non rappresenta esigenze istruttorie entro il

b) 30 + tempo di ricezione degli elementi istruttori o dello schema di provvedimento + 30 giorni

se l' amministrazione o il gestore rappresenta esigenze istruttorie o richieste di modifica, motivate e formulate in modo puntuale, fermo restando che le esigenze istruttorie debbono essere rappresentate nell' iniziale termine di 30 di cui alla lettera a)

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

Termini normati

Art. 3 L. 07/08/2015, n. 124

Se l'assenso, il concerto o il nulla osta non è comunicato decorsi i termini di:

a) 30 giorni

b) 30 + tempo di ricezione degli elementi istruttori o dello schema di provvedimento + 30 giorni se l'amministrazione o il gestore rappresenta esigenze istruttorie o richieste di modifica

l'assenso, il concerto o il nulla osta si intende acquisito.

In caso di mancato accordo tra le amministrazioni statali coinvolte nei procedimenti di cui al comma 1, il Presidente del Consiglio dei ministri, previa deliberazione del Consiglio dei ministri, decide sulle modifiche da apportare allo schema di provvedimento.

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

iter normato

Art. 3 L. 07/08/2015, n. 124

I SUPER INTERESSI PUBBLICI

L'iter normato dall'art. 3 si applica anche a
amministrazioni preposte a:

- tutela ambientale,
- paesaggistico-territoriale,
- dei beni culturali
- salute dei cittadini

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

Termini normati

Art. 3 L. 07/08/2015, n. 124

TERMINI PER I SUPER INTERESSI PUBBLICI

Per le amministrazioni preposte a:

- tutela ambientale
- paesaggistico-territoriale
- dei beni culturali
- salute dei cittadini

ove disposizioni di legge o i provvedimenti di cui all'articolo 2 L. 124/2015 non prevedano un

di:

- 90 giorni

dal ricevimento della richiesta da parte dell'amministrazione precedente

Decorsi i suddetti termini senza che sia stato comunicato l'assenso, il concerto o il nulla osta, lo stesso si intende acquisito

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

Termini normati

Art. 3 L. 07/08/2015, n. 124

COMPATIBILITA' IL SUPER INTERESSE PUBBLICO

- paesaggistico-territoriale

Il procedimento e i termini del nuovo art. 19 devono essere compatibili con il procedimento di autorizzazione ai sensi dell'articolo 146 del decreto legislativo 42/ 2004

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

Termini normati

Art. 3 L. 07/08/2015, n. 124

COMPATIBILITA' IL SUPER INTERESSE PUBBLICO

- ART.20 comma 4 L. 241/90 Le disposizioni del presente articolo non si applicano agli atti e procedimenti riguardanti il patrimonio culturale e paesaggistico, l'ambiente, la difesa nazionale, la pubblica sicurezza, l'immigrazione, l'asilo e la cittadinanza, la salute e la pubblica incolumità, ai casi in cui la normativa comunitaria impone l'adozione di provvedimenti amministrativi formali, ai casi in cui la legge qualifica il silenzio dell'amministrazione come rigetto dell'istanza, nonché agli atti e procedimenti individuati con uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro per la funzione pubblica, di concerto con i Ministri competenti

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

Termini normati

Art. 6. L. 07/08/2015, n. 124

SCIA e AUTOUTELA

Nuovo comma 3 art. 19

L'amministrazione competente, in caso di accertata carenza dei requisiti e dei presupposti di cui al comma 1, nel termine di 60 giorni dal ricevimento della segnalazione di cui al medesimo comma, adotta motivati provvedimenti di divieto di prosecuzione dell'attività e di rimozione degli eventuali effetti dannosi di essa. Qualora sia possibile conformare l'attività intrapresa e i suoi effetti alla normativa vigente, l'amministrazione competente, con atto motivato, invita il privato a provvedere, disponendo la sospensione dell'attività intrapresa e prescrivendo le misure necessarie con la fissazione di un termine non inferiore a trenta giorni per l'adozione di queste ultime. In difetto di adozione delle misure stesse, decorso il suddetto termine, l'attività si intende vietata

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

Termini normati

Art. 6. L. 07/08/2015, n. 124

SCIA e AUTOUTELA

Nuovo comma 4 art. 19

Decorso il termine per l'adozione dei provvedimenti di cui al comma 3, primo periodo (60 giorni), ovvero di 30 giorni nel caso di scia edilizia (comma 6-bis), l'amministrazione competente adotta comunque i provvedimenti previsti dal medesimo comma 3 in presenza delle condizioni previste dall'articolo 21-nonies.

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

Termini normati

Art. 6. L. 07/08/2015, n. 124

SCIA e AUTOUTELA

Art. 20 Silenzio assenso

- 1. Fatta salva l'applicazione dell'articolo 19, nei procedimenti ad istanza di parte per il rilascio di provvedimenti amministrativi il silenzio dell'amministrazione competente equivale a provvedimento di accoglimento della domanda, senza necessità di ulteriori istanze o diffide, se la medesima amministrazione non comunica all'interessato, nel termine di cui all'*articolo 2*, commi 2 o 3, il provvedimento di diniego, ovvero non procede ai sensi del comma 2.
- 2. L'amministrazione competente può indire, entro 30 giorni dalla presentazione dell'istanza di cui al comma 1, una conferenza di servizi ai sensi del capo IV, anche tenendo conto delle situazioni giuridiche soggettive dei controinteressati.
- 3. **Nei casi in cui il silenzio dell'amministrazione equivale ad accoglimento della domanda, l'amministrazione competente può assumere determinazioni in via di autotutela, ai sensi degli *articoli 21-quinquies 21-nonies*.**
- 4. Le disposizioni del presente articolo non si applicano agli atti e procedimenti riguardanti il patrimonio culturale e paesaggistico, l'ambiente, la difesa nazionale, la pubblica sicurezza, l'immigrazione, l'asilo e la cittadinanza, la salute e la pubblica incolumità, ai casi in cui la normativa comunitaria impone l'adozione di provvedimenti amministrativi formali, ai casi in cui la legge qualifica il silenzio dell'amministrazione come rigetto dell'istanza, nonché agli atti e procedimenti individuati con uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro per la funzione pubblica, di concerto con i Ministri competenti.
- 5. Si applicano gli *articoli 2*, comma 7, e *10-bis*.

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

Termini normati

Art. 6. L. 07/08/2015, n. 124

SCIA e AUTOUTELA

Art. 21-nonies Annullamento d'ufficio

1. Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'*articolo 21-octies* (violazione di legge o viziato da eccesso di potere o da incompetenza), esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2 (provvedimento adottato in violazione di norme sul procedimento o sulla forma degli atti qualora, per la natura vincolata del provvedimento, sia palese che il suo contenuto dispositivo non avrebbe potuto essere diverso da quello in concreto adottato ovvero mancata comunicazione dell'avvio del procedimento qualora l'amministrazione dimostri in giudizio che il contenuto del provvedimento non avrebbe potuto essere diverso da quello in concreto adottato)

può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a 18 mesi dal momento della:

- **adozione** dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'articolo 20 (Silenzio assenso), e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge.

Rimangono ferme le responsabilità connesse all'adozione e al mancato annullamento del provvedimento illegittimo.

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

Termini normati

Art. 6. L. 07/08/2015, n. 124

SCIA e AUTOUTELA

Art. 21-nonies Annullamento d'ufficio

- 2. È fatta salva la possibilità di convalida del provvedimento annullabile, sussistendone le ragioni di interesse pubblico ed entro un termine ragionevole.
- 2-bis. I provvedimenti amministrativi conseguiti sulla base di false rappresentazioni dei fatti o di dichiarazioni sostitutive di certificazione e dell'atto di notorietà false o mendaci per effetto di condotte costituenti reato, accertate con sentenza passata in giudicato, possono essere annullati dall'amministrazione anche dopo la scadenza del termine di 18 mesi di cui al comma 1, fatta salva l'applicazione delle sanzioni penali nonché delle sanzioni previste dal capo VI del testo unico di cui al *decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445*.

I VENERDÌ DEL RUP



LA NUOVA PA

QUESTION TIME



I VENERDÌ DEL RUP

La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!
Appuntamenti formativi on-line (webinar) gratuiti per i soci Asmel
Tutti i venerdì dal 25 settembre al 29 gennaio 2016
dalle ore 11.30 alle ore 12.30



I VENERDI DEL RUP CONTINUANO IL 15 Gennaio
CON:

***La concessione di servizi, la nuova
disciplina per micro e macro appalti***