



# I VENERDÌ DEL RUP

*La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!*

***Appuntamenti formativi on-line (webinar) gratuiti per i soci Asmel***

***Tutti i venerdì dal 25 settembre al 29 gennaio 2016***

***dalle ore 11.30 alle ore 12.30***



LA NUOVA PA



ANTICORRUZIONE



LA GESTIONE  
DELL'APPALTO



VERSO IL NUOVO  
CODICE

# I VENERDÌ DEL RUP

*La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!*  
**Appuntamenti formativi on-line (webinar) gratuiti per i soci Asmel**  
**Tutti i venerdì dal 25 settembre al 29 gennaio 2016**  
**dalle ore 11.30 alle ore 12.30**



ANTICORRUZIONE

## 4 DICEMBRE DALLE 11,30 ALLE 12,30

# RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA E CONTABILE DEL PERSONALE

*Avv. Nadia Corà*

### I Punti che Affronteremo Oggi:

1. Quando il funzionario evitare di incorrere in responsabilità amministrativa?
2. Come si individua il danno da risarcire?
3. Il responsabile deve risarcire per intero il danno o il danno può essere ridotto?
4. Che cosa si intende per responsabilità contabile?
5. Qual la differenza tra la responsabilità contabile e quella amministrativa?
6. *Question Time*

# I VENERDÌ DEL RUP



## RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA

Responsabilità a contenuto patrimoniale di amministratori o dipendenti pubblici per i danni causati all'ente nell'ambito o in occasione del rapporto d'ufficio.

L'accertamento della responsabilità comporta la condanna al risarcimento del danno in favore dell'amministrazione danneggiata.

# I VENERDÌ DEL RUP



## PRESUPPOSTI

Affinché un soggetto possa essere chiamato a rispondere in sede di responsabilità amministrativa occorre che lo stesso, con una **condotta dolosa** o **gravemente colposa** collegata o inerente al rapporto esistente con l'amministrazione, abbia **causato un danno pubblico** risarcibile che si ponga come conseguenza diretta e immediata di detta condotta.

La responsabilità è personale e non si trasferisce agli eredi se non in casi eccezionali (dolo ed arricchimento illecito del dante causa).

# I VENERDÌ DEL RUP



## SCOPO – FUNZIONE

Prevenire comportamenti illeciti (stante la minaccia della sanzione) e reprimerli ove si siano verificati, condannando i responsabili, sulla base delle particolari regole del giudizio di responsabilità, a risarcire di persona il danno provocato.

# I VENERDÌ DEL RUP



## ART. 28 Cost.

I funzionari e i dipendenti dello Stato e degli enti pubblici sono direttamente responsabili, secondo le leggi penali, civili e amministrative, degli atti compiuti in violazione di diritti. In tali casi la responsabilità civile si estende allo Stato e agli enti pubblici.

# I VENERDÌ DEL RUP



Se un funzionario o impiegato arreca danno ad un terzo estraneo alla pubblica amministrazione, la nostra Costituzione prevede che, sia il funzionario che la stessa amministrazione, insieme, debbano risarcire il terzo del pregiudizio subito e ciò in virtù del principio **che la pubblica amministrazione debba sempre rispondere per i danni arrecati dai propri agenti.**

# I VENERDÌ DEL RUP



## La responsabilità amministrativa

Tutela la pubblica amministrazione nei confronti dei danni che le arreca il funzionario o l'impiegato all'interno del rapporto d'ufficio, obbligando il funzionario a risarcire il danno arrecato all'ente a causa della sua condotta.

## La responsabilità civile

Tutela la posizione del terzo contro la pubblica amministrazione

# I VENERDÌ DEL RUP



## CHI RISPONDE DEI DANNI DA RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA?

- Gli impiegati pubblici
- Titolari di incarichi elettivi (esempio: i Ministri)
- Titolari di incarichi onorari
- Funzionari di fatto, cioè quelli che svolgono funzioni pubbliche

# I VENERDÌ DEL RUP



## CHI RISPONDE DEI DANNI DA RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA?

La Corte dei Conti giudica sulla responsabilità di tutti gli amministratori, dipendenti pubblici e soggetti che siano legati alla p.a. da un rapporto d'impiego o di ufficio.

# I VENERDÌ DEL RUP



## CHI RISPONDE DEI DANNI DA RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA?

La giurisprudenza della Corte dei conti, confortata dalla Corte di Cassazione, ha ritenuto sottoposti alla propria giurisdizione **anche soggetti estranei alla p.a. ma inseriti in modo stabile nel proprio apparato organizzativo** (esempio: **i direttori dei lavori**) ovvero privati percettori di finanziamenti e contributi pubblici. Anche le persone giuridiche possono essere sottoposte alla giurisdizione contabile.

# I VENERDÌ DEL RUP



## COLPA GRAVE

- La colpa è grave quando si **discosta notevolmente dallo standard** normale richiesto dal tipo di prestazione svolta.
- Va valutata in relazione alla diversa natura delle funzioni, o mansioni, svolte dall'agente pubblico e alla specificità del contesto organizzativo.
- Nel valutare la colpa il giudice deve porsi nella stessa situazione in cui si trovava il funzionario quando ha agito (**c.d. giudizio ex ante**).
- Al giudice non è consentito giudicare una scelta discrezionale riservata all'amministrazione.

# I VENERDÌ DEL RUP



## COLPA GRAVE

### L. 639/1996

Il legislatore ha voluto, tenuto conto della complessità dell'azione amministrativa, limitare la responsabilità alle fattispecie più gravi addossando in parte sulla stessa amministrazione il rischio derivante da eventuali danni ad opera dei propri dipendenti

# I VENERDÌ DEL RUP



Il funzionario può invocare **a propria discolpa l'errore professionale scusabile** (complessità di una normativa, oscillanti orientamenti della giurisprudenza, etc.) oppure **una irrazionale situazione organizzativa addebitabile all'amministrazione.**

Nel caso di organi collegiali è responsabile solo chi ha espresso voto favorevole alla deliberazione.

I titolari di organi politici non rispondono se hanno approvato in buona fede atti di uffici tecnici o amministrativi.

# I VENERDÌ DEL RUP



## COME SI INDIVIDUA IL DANNO DA RISARCIRE ?

Il danno pubblico risarcibile è un **danno patrimoniale**, presuppone un pregiudizio economico inteso come perdita, distruzione, sottrazione di beni o valori della p.a., ovvero come mancato guadagno.

Il concetto di danno va rapportato al concetto di bene pubblico tutelato. Anche il pregiudizio di un bene immateriale (ad esempio **l'immagine e il prestigio dell'amministrazione**) se comporta dei costi e delle spese per il suo ripristino è un danno risarcibile.

# I VENERDÌ DEL RUP



## COME SI INDIVIDUA IL DANNO DA RISARCIRE ?

Per essere risarcibile il danno deve essere

- **certo**
- **attuale**
- **effettivo**

# I VENERDÌ DEL RUP



## COME SI INDIVIDUA IL DANNO DA RISARCIRE ?

Nel quantificare il danno il giudice deve tenere conto dei vantaggi conseguiti dalla collettività amministrata in relazione al comportamento degli amministratori o dipendenti sottoposti al giudizio di responsabilità **(se dalla condotta illecita del funzionario è derivata anche un'utilità, di ciò bisogna tener conto per determinare l'ammontare del danno).**

# I VENERDÌ DEL RUP



Il responsabile deve risarcire solo la parte di danno che può essergli attribuita sulla base di un giudizio di rilevanza dell'apporto causale effettuato dal giudice.

Se più responsabili ciascuno risponde solo della propria quota di danno

# I VENERDÌ DEL RUP



## RIDUZIONE DELL'ADDEBITO

**La Legge di Contabilità di Stato del 1923 (Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440)**

**stabilisce**

La Corte dei conti “*valutate le singole responsabilità può porre a carico dei responsabili **tutto o parte del danno accertato o del valore perduto**”.*

# I VENERDÌ DEL RUP



## RIDUZIONE DELL'ADDEBITO

Il **potere di riduzione** del danno da porre a carico del responsabile (o dei responsabili) consente al giudice di ridurre l'entità del risarcimento in relazione a vari fattori quali il **grado di gravità della colpa** e altre circostanze (precedenti di servizio del dipendente, etc.).

# I VENERDÌ DEL RUP



## RESPONSABILITA' CONTABILE

Responsabilità di quei soggetti (**agenti contabili**) che avendo avuto in consegna (a vario titolo) denaro, beni o altri valori pubblici, o comunque avendone avuto la disponibilità materiale, non adempiano all'obbligo di restituzione che a loro incombe.

# I VENERDÌ DEL RUP



## AGENTI CONTABILI

### R. D. 2440/1923

- **Agenti della riscossione** (coloro che sono incaricati di riscuotere entrate e versarne l'ammontare);
- **Agenti pagatori o tesorieri** (addetti alla conservazione delle somme o all'effettuazione di pagamenti per conto dell'amministrazione)
- **Agenti consegnatari** (addetti alla consegna o alla custodia di oggetti o materie dell'amministrazione).

# I VENERDÌ DEL RUP



## DIFFERENZE

- **RESPONSABILITA' CONTABILE**
- **RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA**

# I VENERDÌ DEL RUP



## RESPONSABILITA' CONTABILE

Si basa **sul mancato adempimento di un obbligo di restituzione di un bene** (compreso il denaro) dell'amministrazione

Ogni volta in cui sia dimostrata una discordanza numerica o quantitativa fra le cose e valori ricevuti in consegna e le cose e valori restituiti il contabile incorre nella correlativa responsabilità a meno che non provi che la deficienza è dovuta a causa di forza maggiore o a naturale deperimento del bene.

# I VENERDÌ DEL RUP



## RESPONSABILITA' CONTABILE

### La prova

Ai fini della responsabilità contabile, è sufficiente la dimostrazione dell'esistenza del rapporto dal quale deriva l'obbligo di restituzione, la mancata corrispondenza fra quanto ricevuto e quanto restituito nonché la colpa dell'agente contabile.

**Spetta al contabile provare il caso fortuito o la forza maggiore.**

# I VENERDÌ DEL RUP



ANTICORRUZIONE

# QUESTION TIME



# I VENERDÌ DEL RUP

*La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!*  
**Appuntamenti formativi on-line (webinar) gratuiti per i soci Asmel**  
**Tutti i venerdì dal 25 settembre al 29 gennaio 2016**  
**dalle ore 11.30 alle ore 12.30**



**I VENERDI DEL RUP CONTINUANO IL  
PROSSIMO 11 DICEMBRE 2015**

**CON:**

**Ruolo e responsabilità del direttore dei  
lavori e del direttore dell'esecuzione**